



Stortingsmelding 12 (2016-2017) Alt å vinne – Ein ansvarleg og aktiv pengespelpolitikk

Stortingsmeldingen legger opp til en helt nødvendig styrking av vilkårene for bingodrift. Etter flere år med redusert utbetaling til frivillige lag og foreninger er vi glade for at regjeringen foreslår flere tiltak for å bedre situasjonene til frivilligheten:

- Endring av 30-sekundersreglen
- Endring av fordelingsnøkkelen for Belago
- Åpning for spill på hovedspill over internett

Disse grepene vil i sum bidra til økt utbetaling av støtte til frivillige lag og foreninger uten at det fører sosiopolitiske utfordringer med forslagene.

Regjeringens forslag er et godt utgangspunkt for å styrke bingoen, men det vil være nødvendig å gjøre ytterligere tiltak i fremtiden som kan bidra til økt utbetaling til frivilligheten og styrke frivillig sektor i Norge.

Bingo bidrar i liten grad til spillavhengighet, og det skyldes i vesentlig grad viktige grep bingoentreprenørene har gjort. Bingo er det eneste spillet som foregår i avgrensede lokaler med tilsyn av personell opplært i å oppdage tegn på spillavhengighet. Bingo er og skal fortsatt være et trygt spill som bidrar positivt til samfunnet.

Behov for rask gjennomføring av forslagene

Myndighetenes regulering av bingo har medført betydelige reduserte marginer for bingobransjen og lavere utbetaling til frivilligheten. Uten at det iverksettes snarlige grep for å styrke bingobransjens rammevilkår, vil det skje en betydelig reduksjon av bingolokaler over hele landet.

Forslagene til endring for bingo er gode og bør kunne gjennomføres raskt. Omsetningen i bingobransjen har falt betydelig de siste årene og flere bingohaller står i fare for å gå konkurs, noe som vil føre til bortfall av bingo-inntekter for de frivillige lag og foreningene som er tilknyttet de aktuelle bingohallene.

Endringen av 30-sekundersregelen kan gjennomføres raskt. Ordningen er regulert i forskrift og bør justeres omgående i påvente av en helhetlig endring av loven.

Tilgjengelige tall fra Lotteritilsynet viser følgende utvikling i forhold til formåloverføringer:

År	2011	2012	2013	2014	2015
Belago	1,6 mill	22 mill	47 mill	55 mill	59 mill
Bingo (Herav databingo)	356 mill (301)	246 mill (181)	235 mill (168)	218 mill (157)	204 mill (148)
SUM	357,6 mill	268 mill	282 mill	273 mill	263 mill
Antall foreninger	2876	3164	3269		3387
Pr forening	124 339	84 702	86 264		77 649

Utviklingen for bingo viser en nedgang på 43 % (152 mill.) i 2015 i forhold til 2011. Når det gjelder databingo er nedgangen på 51%.

Forskriftsendringene som trådte i kraft 1. januar 2012 har i ettertid vist seg å ha vært for dramatiske og førte til en sterk svekkelse av frivillige lag og foreninger som var avhengig av støtte fra bingo.

Behov for fleksibelt regelverk

Spillbransjen er en bransje som er i konstant endring. Konkurransen er tøff i møte med private aktører som opererer med lisens fra et EU-land. Dette er aktører som konstant utvikler seg og bruker enorme beløp på aggressiv markedsføring overfor norske spillere. Dersom det ikke er rom for å fornye seg og konkurrere med de utenlandske aktørene på nye plattformer vil de fortsette å stjele markedsandeler fra de norske regulerte spillene.

Spill må være attraktive dersom noen skal ønske å spille. Dersom bingo ikke får muligheten til å fornye seg løpende vil vi tape i konkurransen med de utenlandske aktørene. Dette vil føre til reduksjon eller bortfall av utbetaling til frivillige lag og foreninger.

Spill på hovedspill over internett

Det er svært positivt at det foreslås åpnet for spill på hovedspill over internett. En åpning for spill over internett vil kunne bremse noe av konkurransen fra utenlandske aktører og styrke den lokale bingoen. Dette vil igjen øke utbetalingen til frivillige lag og foreninger.

Som det skrives i stortingsmeldingen er det ikke snakk om å opprette et nytt spill, men å tilby et etablert spill andre steder enn i bingolokalet. Når det kun er snakk om en annen plattform for et etablert spill er det viktig at bingoentreprenørene selv skal stå for utvikling og drift av det nye systemet. Det er samspillet mellom det som skjer i det enkelte bingolokalet og det som skjer digitalt som er nøkkelen for å skape attraktivitet til den lokale bingoen. Dersom spill på hovedspill over internett skal drives av andre aktører enn bingoentreprenøren, vil denne nære relasjonen kunne forsvinne og frykter også at det kun vil være et fordyrende element som reduserer utbetalingen til de frivillige lag og foreningene.

Forslag til merknad:

Komiteens medlemmer fra XXX støtter regjeringens forslag til endringer i vilkårene for bingo. Inntekter fra bingo er viktig for mange lokale lag og foreninger. Det er disse medlemmers mening at

det er behov for å endre spillpolitikken slik at utbetalingen til frivillige lag og foreninger øker. Disse medlemmene støtter forslagene om å justere 30-sekundersregelen, åpne for internettspill og endre fordelingsnøkkelen til Belago. Samtidig er det behov for ytterligere endringer som kan bidra til å øke utbetalingene til frivilligheten.

Disse medlemmer vil understreke behovet for å raskt gjennomføre endringen i 30-sekundersregelen.

Disse medlemmene viser til tall fra Lotteri- og stiftelsestilsynet som viser en kraftig reduksjon i utbetalingen til organisasjonene over tid. Denne utviklingen er uheldig og har svekket frivillige foreninger.

Dette flertallet vil påpeke at det er naturlig at bingo selv står for utviklingen og driften av spill på hovedspill i bingo over internet.

30-sekundersregelen

I stortingsmeldingen vises det til forslag fra bransjeforeningene om endring av 30-sekundersreglen. En rask justering av 30-sekundersregelen er viktig for å sikre utbetalingen til frivillige lag og foreninger.

Under følger forslag fra NBLF og BSL om endring av 30-sekundersregelen vist til i stortingsmeldingen:

I Forskrift om bingo § 16 heter det bl.a. følgende:

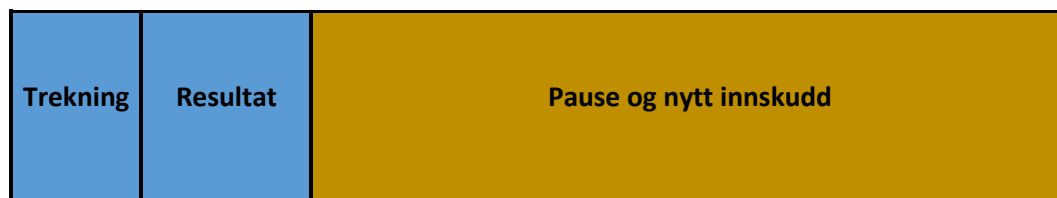
*«Med databingo menes et elektronisk bingospill der spillterminaler er koblet sammen og det blir gjort en felles trekning for alle terminalene. De trukne tallene kan fordeles på bongene samtidig eller fortløpende. **Det skal gå minimum 30 sekunder fra et spill er ferdig til det kan foretas en ny trekning.** Det er ikke tillatt å tilby spillerne å kjøpe ekstra trekninger (tall).»*

Vi mener den fremhevede setningen bør endres til:

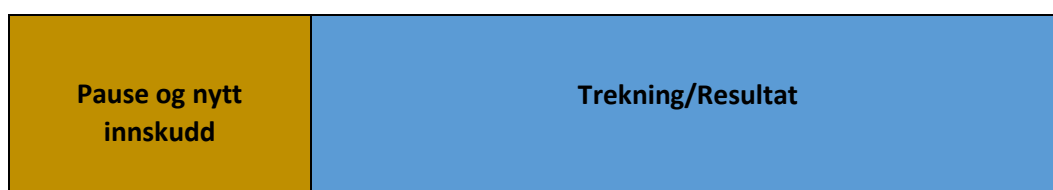
«Det skal gå minimum 30 sekunder fra et spill starter til neste spill starter»

Ved å utvide spillet i tid, vil det oppleves som mer interessant. Pausetiden på 30 sekunder mellom hvert spill fjernes, uten at tiden fra start av ett spill til neste spill blir kortere. Vår vurdering er derfor at en slik endring ikke vil skape et hurtigere spill, men vil bidra til å gjøre databingo tilstrekkelig interessant.

Dagens begivenhetsfrekvens



Ny begivenhetsfrekvens



I henhold til GAM-GaRD, som bl.a. Lotteritilsynet bruker til å identifisere og klassifisere risikomomenter i spill, støtter disse forslaget om å endre 30-sekundersregelen. Professor Richard Woods fra GAM-GaRD peker på at det er langt bedre å ha lang trekke-tid på spillet enn å ha kort trekke-tid og deretter 30 sekunders pause til neste spill starter.